



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

ДЕПАРТАМЕНТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

В.И. Ленина пл., д. 5, г. Архангельск, 163000
Тел. (8182) 60-72-55, факс (8182) 60-72-80
E-mail: dmi@arhcity.ru; http:// www.arhcity.ru

31.01.2022 № 18-126/1512

На № 19-14/58 от 26.01.2021

Директору департамента
организационной работы,
общественных связей и контроля
Администрации городского округа
"Город Архангельск"
Герасимову А.Е.

Уважаемый Алексей Евгеньевич!

Направляем Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности такого контроля на территории городского округа "Город Архангельск" за 2021 год.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Директор департамента

М.С. Белова

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности
такого контроля на территории городского округа "Город Архангельск"
за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования, проверяемые при осуществлении муниципального земельного контроля, установлены:

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации";

решением Архангельского городского Совета депутатов от 28.04.2005 № 419 "Об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Требования, содержащиеся в указанных нормативных правовых актах, исполнимы и могут быть проверены в ходе муниципального контроля, в части касающейся, признаков коррупционности не содержат.

Все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, проверяемые при осуществлении муниципального земельного контроля, опубликованы в свободном доступе в разделе "Муниципальный земельный контроль" на официальном информационном интернет-портале Администрации города – <http://www.arhcity.ru/?page=1842/4>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется непосредственно Администрацией города в лице департамента муниципального имущества Администрации города.

Административный регламент по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск" утвержден постановлением мэрии города Архангельска от 24.12.2010 № 577.

При осуществлении муниципального земельного контроля организуется взаимодействие с министерством имущественных отношений Архангельской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу,

прокуратурой города Архангельска, Архангельской транспортной прокуратурой в виде обмена необходимой информацией, согласования проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа "Город Архангельск" осуществляют 4 муниципальных служащих департамента муниципального имущества Администрации города.

Оплата труда данных муниципальных служащих в соответствии с должностными обязанностями производится в рамках общего бюджетного финансирования.

Дополнительные финансовые средства на обеспечение осуществления муниципального земельного контроля из средств бюджета городского округа "Город Архангельск" в 2021 году не выделялись.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих департамента муниципального имущества Администрации города, выполняющих контрольные функции по осуществлению муниципального земельного контроля, в 2021 году составил 4273 тыс. рублей.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, определен административным регламентом по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 24.12.2010 № 577.

Муниципальные служащие, осуществляющие проверки в рамках муниципального земельного контроля, имеют высшее (3 специалиста) и среднее специальное образование (1 специалист), обладают необходимыми знаниями, умениями и навыками для выполнения функций муниципального земельного контроля.

В 2021 году 1 специалист прошел повышение квалификации муниципальных служащих по дополнительной профессиональной программе "Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности".

Средняя нагрузка на 1 муниципального служащего, осуществляющего муниципальный земельный контроль, в 2021 году составила 10 проверок в год, в том числе и по физическим лицам.

Кроме проведения проверок муниципальными служащими проводятся обследования земельных участков по обращениям министерства имущественных отношений Архангельской области, структурных органов Администрации города, юридических и физических лиц. Средняя нагрузка на 1 муниципального служащего по проведению обследований земельных участков в 2021 году составила 37 обследований в год, в том числе и по физическим лицам.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

В 2021 году Администрацией города в рамках муниципального земельного контроля проведено 40 проверок.

Из них:

	в 1 полугодии	во 2 полугодии
плановых (из строки 02)	6	1
в отношении субъектов МСП	0	0
с выявлением нарушений (из строки 19)	0	0
составлено протоколов (из строки 24)	0	0
выдано предписаний	0	0
внеплановых (из строки 02)	1	2
в отношении субъектов МСП	0	1
– по предписаниям (из строки 03)	1	0
– по обращениям (из строки 04)	0	1
– по иным основаниям (из строк 09-11)	0	1
с выявлением нарушений (из строки 19)	0	2
составлено протоколов (из строки 24)	0	0
выдано предписаний	0	2
количество проверок в отношении физических лиц (если вид контроля предусматривает)	17	13

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" при формировании ежегодных планов в них не включались плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты малого предпринимательства).

На 2021 год было запланировано проведение 92 плановых проверки физических лиц. В рамках муниципального земельного контроля в 2021 году проведено 28 плановых проверок физических лиц. В отношении 64 физических лиц плановые проверки не проведены в связи с тем, что субъекты проверки не получили, либо несвоевременно получили уведомления о ее проведении.

Количество подконтрольных лиц в 2021 году – 20 088 ед.

Проверки совместно с другими органами не проводились.

Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 2, из них 0 в первом полугодии.

Проведено мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами (осмотров, обследований) – 148, из них 36 в первом полугодии.

Выявлено 26 нарушений земельного законодательства Российской Федерации, из них 16 в первом полугодии, 1 нарушение Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации (в первом полугодии).

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год утверждена распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 29.12.2020 № 960р.

Проверочный лист (список контрольных вопросов) утвержден постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 26.02.2019 № 244.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Перечень должностных лиц Администрации городского округа "Город Архангельск", уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден решением Архангельской городской Думы от 13.12.2012 № 524.

По итогам проведения плановых проверок в отношении юридических лиц нарушения земельного законодательства Российской Федерации выявлены не были. По результатам проведения внеплановых проверок юридических лиц общее количество выявленных правонарушений составило 2 ед., вследствие нарушения обязательных требований законодательства возбуждены 4 дела об административных правонарушениях, 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

В отношении физических лиц за 2021 год по результатам проведенных проверок выявлено 23 нарушения земельного законодательства Российской Федерации (из них 16 в первом полугодии), 1 нарушение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них:

нарушение статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации. Выдано 13 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ по статье 7.1. "Самовольное занятие земельного участка" на основании актов проведения проверок, направленных в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, составлены протоколы в отношении 5 собственников земельных участков,

которые привлечены к ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 25 тыс. рублей.

нарушение статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации (использование земельного участка без правоустанавливающих документов). Выдано 9 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

нарушение статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации. Выдано 1 предписание об устранении нарушений земельного законодательства, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ по статье 8.8 "Использование земельного участка не по целевому назначению" акт проверки в отношении 1 физического лица направлен в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола об административном правонарушении. По результатам рассмотрения материалов проверки в департамент муниципального имущества Администрации города из Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу поступило определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Департаментом муниципального имущества Администрации города в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По фактам выявленных нарушений департаментом муниципального имущества Администрации города принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, были выданы предписания, обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков.

В процессе осуществления муниципального земельного контроля ведется разъяснительная, профилактическая работа с проверяемыми лицами.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещен на официальном информационном интернет-портале Администрации города – <http://www.arhcity.ru/?page=1842/0> и <http://www.arhcity.ru/?page=1842/4>.

Основания и результаты проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2021 году в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 86%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) – 0,005;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 30 %;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 67 %;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 20 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в городском округе "Город Архангельск" в 2021 году можно сделать следующие выводы.

Деятельность органов, осуществляющих муниципальный контроль на территории городского округа "Город Архангельск", в целом способствовала обеспечению соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных нормативными правовыми и муниципальными правовыми актами.

Одним из основных препятствий соблюдения процессуального порядка проведения муниципального земельного контроля является исключительно уведомительный порядок проведения проверок, вследствие чего нарушители земельного законодательства уклоняются от участия в проверках.

Отмечаем, что существует необходимость повышения квалификации муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный контроль, в связи с проводимой реформой контрольной и надзорной деятельности и в целях правильного применения на практике положений действующего законодательства.

Директор департамента муниципального имущества Администрации городского округа "Город Архангельск"



М.С. Белова